

忻州市教育局

忻州市教育局转发忻州市人民政府办公室 关于忻州市全面推行行政执法公示制度执法 全过程记录制度重大执法决定法制审核制度 实施方案的通知

各县（市、区）教育科技局，五台山风景名胜区教育管理中心，局机关各科室，市直各学校：

现将《忻州市人民政府办公室〈关于忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知〉》（忻政办发〔2019〕60号）转发给你们，请按照文件要求，认真抓好贯彻落实。



忻州市人民政府办公室文件

忻政办发〔2019〕60号

忻州市人民政府办公室 关于印发忻州市全面推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度重大执法决定法制 审核制度实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜區管委会，市人民政府各委、办、局：

《忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

忻州市人民政府办公室

2019年6月10日



忻州市全面推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度重大执法决定法制 审核制度实施方案

为贯彻落实《山西省人民政府办公厅关于印发山西省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》（晋政办发〔2019〕22号，以下简称《省实施方案》），促进全市各级行政执法机关严格规范公正文明执法，打造“六最”营商环境，切实保障人民群众合法权益，推动建设资源型经济转型发展示范区、打造能源革命排头兵和构建内陆地区对外开放新高地，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

2019年，各级行政执法机关全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以下简称“三项制度”）的配套制度建设，着力解决行政执法中存在的不规范、不透明、不文明等问题，行政执法机关权力运行监督的制约机制不断健全完善。2020年，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政许可等行为得到有效规范，形成权责统一、权威高效的行政执法体系，确保行政机关依法履职，维护政府公信力，保障人民群众合法权益。

二、主要任务

（一）全面推行行政执法公示制度

行政执法机关按照“谁执法、谁公示、谁负责”原则，除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等不宜公开的信息外，及时依法向社会公开行政执法基本信息、结果信息。

1.建立健全制度。制定忻州市行政执法公示实施办法。各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门结合实际，制定本县（市、区）、本部门行政执法公示实施办法。各级行政执法机关要编制并公开本机关行政执法事项清单、自由裁量权行使规则、随机抽查事项清单、行政执法（监督）人员清单、行政执法服务指南、行政执法事项流程图，建立执法决定信息公开发布撤销更新制度和行政执法统计年报制度。市级行政执法部门要统一规范本系统行政执法文书格式。（市司法局、市行政审批局牵头，各县〈市、区〉人民政府、市级行政执法部门落实）

2.强化事前公开。各级人民政府要按照机构改革和综合行政执法体制改革推进情况，及时梳理确认并公布本级行政执法主体名录。各级行政执法机关要依据本机关权责清单、行政执法事项清单、行政执法（监督）人员清单和“双随机、一公开”监管要求，公布执法（监督）人员姓名、权限、依据、程序、救济渠道、年度抽查计划等内容；依据行政执法服务指南和行政执法事项流程图，明确执法事项名称、受理机构、审批机构、受理条件、办理时限等内容。（市司法局、市委编办、市委公务员局、市行政审批局、市市场监管局牵头，各县〈市、区〉人

民政府，市级行政执法部门落实)

3.规范事中公示。各级行政执法机关要严格执行行政执法(监督)人员持证上岗和资格管理制度，执法人员在执法检查、调查取证、采取强制措施和强制执行、送达执法文书等执法活动时，必须主动出示执法证件表明身份。执法人员在执法活动中要主动出具执法文书，主动告知当事人执法事由、执法依据和权利义务等内容。政务服务窗口要设置岗位信息公示牌。(市司法局、市行政审批局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实)

4.加强事后公开。行政执法机关要在执法决定作出之日起20个工作日内，向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，行政许可、行政处罚的执法决定信息要在执法决定作出之日起7个工作日内公开，但法律、行政法规另有规定的除外。各级行政执法机关应当于每年1月31日前公开本机关上年度行政执法总体情况有关数据，并报本级人民政府和上级主管部门。(市行政审批局、市市场监管局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实)

(二)全面推行执法全过程记录制度

1.建立健全制度。制定忻州市行政执法全过程记录实施办法。各县(市、区)人民政府、市级行政执法部门结合实际，制定本县(市、区)、本部门行政执法全过程记录实施办法。市司法局、市财政局根据市级行政执法部门提出的本系统音像记录设备配备比例和要求，制定音像记录设备配备办法。各级行

政执法机关制定音像记录设备管理办法，编制音像记录事项清单，建立健全记录信息调阅监督制度。（市司法局、市财政局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

2.完善文字记录。要严格使用省级行政执法部门研究制定的本系统执法规范用语和执法文书制作指引。各级行政执法机关要突出行政执法的重要事项和关键环节，做到文字记录合法规范、客观全面，确保执法文书和案卷完整全面准确。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

3.规范音像记录。各级行政执法机关要对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，实行全程音像记录。对现场执法、调查取证、举行听证、留置送达和公告送达等容易引发争议的行政执法过程，要根据具体情况明确记录内容。各级行政执法机关要结合实际，集中设置询问室、听证室等音像记录场所。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

4.完善案卷管理。各级行政执法机关要严格执行案卷管理制度和制作标准，加强对执法台账和执法文书的制作、使用、管理。严格执行音像记录设备配备、使用、储存、监管等要求，确保记录规范。建立健全基于互联网、电子认证、电子签章的行政执法全过程数据化记录工作机制，推动形成数字化信息档案。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

5.发挥记录作用。各级行政执法机关要充分发挥全过程记录信息的积极作用，通过统计分析记录资料信息，发现行政执法

薄弱环节，改进行政执法工作，依法公正维护执法人员和行政相对人的合法权益。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

（三）全面推行重大执法决定法制审核制度

行政执法机关作出重大执法决定前，要进行法制审核，未经法制审核或审核未通过的，不得作出决定。

1. 健全完善制度。制定忻州市重大行政执法决定法制审核实施办法。各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门结合实际，制定本县（市、区）、本部门重大执法决定法制审核实施办法。各级行政执法机关要编制重大执法决定法制审核目录清单和重大执法决定法制审核流程图，规范和完善重大执法决定法制审核制度。（市司法局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

2. 明确审核机构。各级行政执法机关要明确重大执法决定法制审核工作机构。加强法制审核队伍建设，初次从事行政处罚决定审核的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格。法制审核人员原则上不少于本机关执法人员总数的5%。（市司法局、市委编办、市委公务员局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

3. 发挥法律顾问、公职律师作用。各级行政执法机关要建立健全法律顾问公职律师制度，重大复杂疑难法律事务要充分吸纳法律顾问、公职律师提出的意见建议。市级行政执法部门要探索建立本系统法律顾问、公职律师统筹调用机制。（市司法

局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

4. **明确审核范围。**凡涉及重大公共利益，可能造成重大社会影响或引发社会风险，直接关系行政相对人或第三人重大权益，经过听证程序作出行政执法决定，以及案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系和本机关重大执法决定法制审核目录清单事项，都要进行法制审核。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

5. **明确审核内容。**严格审核行政执法主体是否合法，行政执法人员是否具备执法资格；行政执法程序是否合法；案件事实是否清楚，证据是否合法充分；适用法律、法规、规章是否准确，裁量基准运用是否适当，是否存在乱罚款；执法是否超越执法机关法定权限；行政执法文书是否完备、规范；违法行为是否涉嫌犯罪、需要移送司法机关。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

6. **规范审核流程。**各级行政执法机关要严格执行重大执法决定法制审核流程，明确法制审核送审材料，规范审核程序、审核载体、时限要求、法制审核意见与拟处理意见不一致的协调机制、责任追究机制等。法制审核机构完成审核后，要根据不同的情形，提出同意或者存在问题的书面审核意见。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

7. **明确审核责任。**各级行政执法机关主要负责人是推动落实本机关重大执法决定法制审核制度的第一责任人。行政执法承办机构对送审材料的真实性、准确性、完整性及执法的合法

性负责。法制审核机构对法制审核意见负责。因行政执法承办人员、法制审核人员和审批行政执法决定的负责人的违法违规行为，导致行政执法决定错误，要依纪依法追究。（各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

三、全面推进行政执法信息化建设

（一）加强信息化平台建设。依托全省行政执法综合管理监督信息系统，逐步实现执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法决定实时推送、执法信息统一公示、执法信息网上查询。依托市政务服务平台开展执法服务工作，全面推行网上受理、网上审批、网上办公，让数据多跑路、群众少跑腿。（市发展改革委、市财政局、市司法局、市行政审批局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

（二）推进信息共享。依托全市政务服务平台，加快推进跨区域、跨部门执法信息系统互联互通，加强业务协同，打通信息壁垒，实现数据共享互通。认真梳理各类行政执法基础数据，推动建立全市行政执法信息资源库，逐步形成集数据储存、共享功能于一体的行政执法数据中心。（市发展改革委、市财政局、市司法局、市行政审批局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

（三）强化智能应用。积极推进人工智能技术在行政执法实践中的运用，研究开发行政执法裁量智能辅助信息系统，向执法人员精准推送办案规范等信息，提出处理意见建议，生成执法决定文书，有效约束规范行政裁量权。（市发展改革委、市

财政局、市司法局、市行政审批局牵头，各县〈市、区〉人民政府，市级行政执法部门落实）

四、组织实施

（一）安排部署（2019年6月）。各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门要按照本实施方案要求制定本地区、本部门实施方案，于2019年6月30日前报市司法局备案。

（二）建章立制（2019年6月—10月）。各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门制定行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核相关制度、清单、目录、服务指南和流程图。

（三）全面实施（2019年11月—2020年10月）。各级行政执法机关要全面、严格、规范推行“三项制度”，突出问题导向，大胆改革创新，形成可复制、可推广的经验。

（四）总结评估（2020年11月—12月）。2020年11月，各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门对本县（市、区）、本部门全面推行“三项制度”工作情况总结，探索通过第三方机构进行评估。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）人民政府、市各执法部门的主要负责人是本地区、本部门全面推行“三项制度”工作的第一责任人，要切实加强对本地区、本部门行政执法工作的领导，做好全面推行“三项制度”的组织实施工作，确保工作有方案、部署有进度、推进有标准、结果有考核。同时，要加

强对本地区、本部门全面推行“三项制度”工作的指导督促，并及时研究解决工作中遇到的问题。要建立工作协调机制，各级司法行政部门负责牵头，有关部门各负其责、相互配合、全面落实。

（二）压实工作任务。各县（市、区）人民政府、市各执法部门要认真对照《忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表》（附后），主动作为、对标领责、责任到人，及时研究解决工作中遇到的困难和问题，确保各项任务扎实推进，按时间节点如期完成。

（三）加强队伍建设。大力推进行政执法队伍建设，打造政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实的执法队伍。保障执法人员待遇，完善基层执法人员工资政策，提高执法人员履职积极性，增强执法队伍稳定性。建立健全执法队伍管理制度，严格实行执法人员持证上岗和资格管理制度。

（四）保障经费投入。各级财政部门要建立执法经费保障机制，保障行政执法机关依法履职所需的执法装备、经费。市司法行政部门牵头分类制定行政执法机关执法装备配备标准、装备配备规划、设施建设规划和年度实施计划，经市政府批准后实施。各级行政执法机关要将执法装备需求报本级人民政府列入财政预算。严格执行收缴、罚缴分离和“收支两条线”管理制度，收费和罚没收入必须全额上缴国库，纳入预算管理。

（五）开展宣传培训。开展“三项制度”专题学习培训，加

强业务交流。积极组织新闻媒体对全面推行“三项制度”工作进行全方位、多形式、多角度宣传报道。严格落实“谁执法、谁普法”普法责任制，全面推动以案释法，将普法融入执法办案全过程。

（六）强化督促检查。将全面推行“三项制度”工作纳入全面依法治市督察内容，纳入法治工作年度目标责任考核，强化督导督促力度。严格考核奖惩，对行动迟缓、措施不力、成效不明显的相关责任单位及责任人，要严肃追责问责。

（七）注重工作实效。各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门要立足我市在“两转”基础上全面拓展新局面的工作实际，与市委部署的“改革创新、奋发有为”大讨论紧密结合起来，以求真务实的作风、力求实效的工作举措推进各项工作。

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
1	全面推行行政执法公示制度	建立健全制度	制定出台忻州市行政执法公示实施办法	明确执法信息采集、传递、审核、发布，规范信息公开内容和格式。	市司法局	2019年7月
2			制定出台行政执法公示实施办法	明确执法公示内容、范围、载体、程序、时限、监督方式和保障措施。	各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门	2019年9月
3			建立执法决定信息公开发布撤销更新制度	确保各类公开信息准确有效。	各级行政执法机关	2019年8月
4			建立行政执法统计年报制度	及时统计掌握各类行政执法事项开展情况和执法总体情况。	各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门	2019年9月

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程 记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
5	全面推行行政执法公示制度	强化事前公开	公布行政执法主体名录	梳理确认公布本级行政执法主体。	各级人民政府	2019年7月
6			公开行政执法人员清单	审核确认行政执法人员。		
7			编制行政执法事项清单	明确行政执法主体、职责、权限、依据。	各级行政 执法机关	2019年10月
8			编制行政执法事项流程图	明确各类行政执法行为具体操作流程。		
9			编制随机抽查事项清单	公布抽查主体、依据、对象、内容、比例、方式、频次。		
10			编制行政执法服务指南	明确事项名称、依据、受理机构、条件、优惠政策、申请材料、办理流程、办理时限、监督方式、责任追究、救济渠道、办公时间、办公地址、办公电话。		
				各级人民政府网站统一公示，动态管理，及时更新、维护。		
11			统一公开各类清单流程图、服务指南	各级人民政府网站统一公示，动态管理，及时更新、维护。	各级人民政府	

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程 记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
12	全面推行行政执法公示制度	规范事中公示	执法活动中出具执法文书	主动告知当事人执法事由、执法依据和权利义务等内容，并做好说明解释工作。	各级行政执法机关	长期执行
13			持证上岗，亮证执法	执法人员开展执法活动，主动出示省政府统一印制或经备案的行政执法证件。国家规定的统一着装、佩戴执法标识的，按要求着装和佩戴标识。		
14			设置岗位信息公示牌	政务服务窗口明示执法人员姓名、单位、职务、执法种类、岗位职责、申请材料和服务规范等信息。办理进度查询、咨询服务和举报等信息。		

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程 记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
15	全面推行行政执法公示制度	加强事后公开	公开行政执法决定	公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，接受社会监督。	各级行政执法机关	长期执行
16			加强“双随机、一公开”监管工作	在市场监管领域全面推行“双随机、一公开”监管工作，抽查情况通过国家企业信用信息公示系统（山西）向社会公示。		

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限	
17	全面推行行政执法全过程记录制度	建立健全制度	制定出台忻州市行政执法全过程记录实施办法	明确执法全过程记录形式、内容、载体、储存等要求。	市司法局	2019年7月	
18			制定出台行政执法全过程记录实施办法	结合实际，明确全过程记录具体形式、内容、载体、储存等内容。	各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门	2019年8月	
19		规范文字记录	建立全过程记录信息查阅监督制度	实现记录信息实时查阅。	各级行政执法机关	市级行政执法部门	2019年10月
20			制定行政执法行为用语指引	规范本部门、本系统统一适用的执法行为用语指引。	市级行政执法部门		
21				制定各类执法文书格式文本		规范本部门、本系统统一适用的行政执法文书格式文本。	
22				规范开展文字记录	严格按照执法文书制作规范开展执法记录工作，突出重要事项和关键环节，做到文字记录合法规范、客观全面。	各级行政执法机关	长期执行

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
23	全面推行执法全过程记录制度	规范音像记录	提出音像记录设备配备需求	提出本系统音像记录设备配备比例和标准。	市级行政执法部门	2019年7月
24			制定出台音像记录设备实施办法	明确音像记录设备配备标准要求。	市司法局 市财政局	2019年9月
25			制定出台音像记录设备管理实施办法	明确各类音像设备使用、管理、监督要求。	各级行政执法机关	2019年10月
			26	编制音像记录事项清单		

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程 记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
27			建设音像记录场所	坚持工作必需、厉行节约、性能适度、安全稳定的原则，在一定区域内集中设置询问室、听证室。	各县（市、区）人民政府、市级行政执法部门	长期执行
28	全面推行执法全过程记录制度	规范音像记录	规范开展音像记录	严格执行音像记录设备配备、使用、储存、监督管理等要求，规范文明开展全过程音像记录。	各级行政执法机关	长期执行
29		完善案卷管理		严格执行案卷管理制度和制作标准，加强对执法台账和法律文书的制作、使用和管理。推动形成数字化信息档案。		

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
33	全面推行重大执法决定法制审核制度	明确审核机构	明确重大执法决定法制审核机构，配备法制审核人员	各级行政执法机关要明确重大执法决定法制审核机构，法制审核人员原则上不少于本机关执法人员总数的5%。	各级行政执法机关	2019年9月
34			建立健全法律顾问、公职律师制度	重大复杂疑难法律事务要组织法律顾问、公职律师进行研究，充分吸收法律顾问、公职律师的意见建议。		
35			建立本系统内法制审核人员、法律顾问、公职律师统筹调用机制	实现本系统法律专业人才资源共享。	市级行政执法部门	2019年10月
36			建立法制审核人员定期培训制度	不断提高法制审核人员法律素养和业务能力。	各级行政执法机关	2019年8月
37			鼓励参加统一法律职业资格考试	提升行政执法人员专业化、职业化、正规化建设。		

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
40	全面推行重大执法决定法制审核制度	规范审核流程	编制重大执法决定法制审核流程图	明确送审材料，规范审核程序、载体、时限、审核意见与拟处理意见不一致的协调决策机制、责任追究机制。	各级行政执法机关	2019年9月
41		明确审核责任	制定出台重大执法决定法制审核责任追究制度	行政执法机关主要负责人是推动落实本机关重大执法决定法制审核制度的第一责任人。行政执法人员、法制审核人员、玩忽职守、徇私枉法等，导致行政执法决定错误，依纪依法追究责任的。		

忻州市全面推行行政执法公示制度执法全过程 记录制度重大执法决定法制审核制度任务分解推进表

序号	主要任务	具体任务	任务分解	工作要求	责任单位	完成时限
42	全面推进行政执法公示制度	加强信息平台建设	推进山西省行政执法综合管理监督信息系统建设	逐步构建操作信息化、文书数据化、过程痕迹化、责任明晰化、监督严密化、分析可量化的行政执法信息平台，全面推行政务公开、网上审批、网上受理、群众少跑腿。	市委、市政府、各委办局、各区（市、县）政府、各行政事业单位、市级部门	长期推进
43			推进信息共享	推动建立全市行政执法信息资源库，逐步形成集数据存储、共享功能于一体的行政执法数据中心。		
44			建立统一行政执法信息公示平台	归集所属行政执法机关的执法信息，并实现与上级政府行政执法信息公示平台对接。	各级人民政府	

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院。

忻州市人民政府办公室

2019年6月13日印发

共印 150 份

